

ПРОТОКОЛ

заседания Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства

Москва

от 20 декабря 2017 г. № 6

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛ
Министр Российской Федерации
М.А.АБЫЗОВ

Присутствовали:

- | | |
|---|---|
| члены Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства | - С.М.Алдошин, М.А.Герман, А.В.Логинов, С.Г.Маковецкая, Л.Ю.Михеева, С.Г.Недорослев, В.Н.Плигин, В.В.Федоров, Е.Г.Шапочка |
| представители Всероссийской политической партии "ЕДИНАЯ РОССИЯ" | - М.А.Блудян, А.С.Просина |
| заместители руководителей федеральных органов исполнительной власти | - А.Ю.Инюцын, А.А.Черкасов |
| заместители высших должностных лиц субъектов Российской Федерации, руководители и заместители руководителей органов государственной власти субъектов Российской Федерации | - С.А.Азнаурьян, В.Ю.Голубенко, Е.В.Казмерчук, И.Д.Кальбфляйш, Е.А.Козлов, Г.Г.Лалаев, С.В.Сорокин, Р.А.Шайхутдинов, Г.И.Якушкина |
| ответственные работники Аппарата Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации | - И.Л.Андреева, А.С.Баев, Ш.А.Баулов, В.В.Бервенов, Е.А.Бородкина, П.П.Догаев, А.В.Захаров, Н.П.Кабытов, И.И.Клочков, А.Н.Комогоров, А.В.Куваев, Л.В.Писарева, М.В.Прохоров, А.В.Пулин, С.В.Романов |



представители общественных палат
субъектов Российской Федерации

- А.В.Воронцов, С.Н.Косогор,
И.В.Орлова, П.А.Покровский,
М.Н.Русецкая

члены Экспертного совета при
Правительстве Российской
Федерации, ответственные работники
научных, общественных и иных
организаций, представители средств
массовой информации

В соответствии с пунктом 15 Положения о Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2012 г. № 773, по рассматриваемому вопросу поступили в письменной форме мнения 14 (четырнадцати) членов Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства:

члены Правительственной комиссии
по координации деятельности
открытого правительства,
представившие свои мнения
в письменной форме

- О.Ю.Васильева, С.А.Гаврилов,
А.В.Дворкович, В.А.Мау,
А.А.Клишас, Я.И.Кузьминов,
Р.Н.Минниханов, Н.А.Никифоров,
В.И.Скворцова, Н.А.Тимакова,
Ю.А.Удальцов, М.А.Федотов,
С.В.Шипов, Д.Д.Янин

І. Об итогах реализации в 2017 году проекта "Бюджет для граждан" и основных направлениях работы на 2018 год

(Романов, Вагин, Белоусов, Голубенко, Шапочка, Шайхутдинов, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Минфина России (С.В.Романова) по данному вопросу.

2. Одобрить в основном прилагаемые "Основные положения федерального закона о федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в формате "Бюджета для граждан" (Приложение № 1).

Минфину России (А.Г.Силуанову) дополнить наглядными материалами "Основные положения федерального закона о федеральном бюджете на



2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов" в формате "Бюджета для граждан" и опубликовать их.

3. Принять за основу ежегодный Доклад Минфина России "О лучшей практике развития "Бюджета для граждан" в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях" (Приложение № 2).

Минфину России (А.Г.Силуанову) с учетом состоявшегося обсуждения доработать указанный ежегодный Доклад, дополнив его, в том числе:

рейтингом субъектов Российской Федерации по открытости бюджетных данных;

разделом с описанием лучших практик субъектов Российской Федерации по подготовке и публикации бюджетов для граждан со ссылками в сети Интернет.

Срок - март 2018 г.

4. Минфину России (А.Г.Силуанову) с участием Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации подготовить и представить в Правительственную комиссию план-график реализации проекта "Бюджет для граждан" в 2018 году с учетом следующих приоритетных направлений:

разработка мер по нормативно-правовому обеспечению проекта "Бюджет для граждан";

обеспечение реализации мероприятий Программы развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации;

повышение бюджетной грамотности участников инициативного бюджетирования;

расширение и развитие каналов популяризации результатов и направлений проекта "Бюджет для граждан" для различных целевых групп населения;

продолжение практики проведения рейтинга субъектов Российской Федерации по уровню открытости бюджетных данных;

продолжение практики проведения конкурсов идей среди населения и юридических лиц для популяризации "Бюджета для граждан".

Срок - до 31 января 2018 г.

5. Одобрить с учетом состоявшегося обсуждения прилагаемую Программу развития инициативного бюджетирования в Российской Федерации (Приложение № 3).

Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления при формировании региональных и муниципальных мероприятий по развитию участия граждан в определении приоритетов бюджетных расходов руководствоваться положениями указанной Программы.



6. Минфину России (А.Г.Силуанову) совместно с ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назаровым):

продолжить мониторинг реализации в субъектах Российской Федерации проектов инициативного бюджетирования с представлением итогового доклада в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства;

Срок - до 1 ноября 2018 г.

организовать распространение лучших региональных (муниципальных) практик реализации проектов инициативного бюджетирования, в том числе с помощью официальных ресурсов в сети Интернет.

Срок - до 3 декабря 2018 г.

7. ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назарову):

доработать с учетом состоявшегося обсуждения проект Методических рекомендаций по открытости бюджетных данных субъектов Российской Федерации по итогам апробации в 2018 году.

Срок - до 1 октября 2018 г.

8. ФГБУ "Научно-исследовательский финансовый институт" (В.С.Назарову) совместно с Минфином России (А.Г.Силуановым) организовать информационное сопровождение направлений "инициативное бюджетирование" и "бюджетная грамотность" проекта "Бюджет для граждан", в том числе с использованием официального сайта НИФИ.

Срок - до 3 сентября 2018 г.

9. Поддержать резолюцию Форума стран БРИКС "Вовлечение граждан в развитие общественной инфраструктуры", состоявшегося 21 - 22 сентября 2017 г. в г. Уфе (Республика Башкортостан) (Приложение № 4).

10. Минфину России (А.Г.Силуанову):

разработать предложения по внесению изменений в Методические рекомендации по представлению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и отчетов об их исполнении в доступной для граждан форме, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22 сентября 2015 г. № 145н, в части дополнения положениями, предусматривающими проведение и учет опросов жителей муниципального образования при формировании органами местного самоуправления бюджетов в формате "Бюджета для граждан";

разработать методику опроса населения о содержании бюджетов публично-правовых образований в формате "Бюджета для граждан" в целях выявления спроса на бюджетные данные по отдельным интересующим граждан



вопросам, обратив особое внимание на публикацию бюджетных данных в сферах здравоохранения, образования, ЖКХ и социального обеспечения;

проработать вопрос о внедрении интерактивного инструмента, позволяющего осуществлять сбор и анализ мнения граждан о приоритетах расходов федерального бюджета, соответствующего лучшей международной практике реализации подобных инструментов.

Срок - до 3 декабря 2018 г.

11. Отметить эффективную и качественную работу Минфина России по реализации проекта "Бюджет для граждан" в 2017 году.

Рекомендовать Минфину России (А.Г.Силуанову) рассмотреть возможность поощрения сотрудников, обеспечивших в 2017 году высокий уровень реализации проекта "Бюджет для граждан".

II. О проекте Методических рекомендаций по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации

(Жулин, Русецкая, Шайхутдинов, Маковецкая, Федоров, Шапочка, Инюцын, Абызов)

1. Принять к сведению доклад Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики" (А.Б.Жулина) по данному вопросу.

2. Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2017 г. № ДМ-ПЗ6-7408 с учетом итогов проведенных общественных слушаний и состоявшегося обсуждения утвердить прилагаемые Методические рекомендации по реализации принципов и механизмов (инструментов) открытости деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в субъекте Российской Федерации (далее - Методические рекомендации) (Приложение № 5).

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления:

обеспечить, начиная с 2018 года, реализацию Методических рекомендаций;

разработать с учетом текущего уровня внедрения механизмов (инструментов) открытости и утвердить детальные планы ("дорожные карты") по реализации Методических рекомендаций;

по итогам реализации Методических рекомендаций в течение I квартала 2018 г. представить в Национальный исследовательский университет



"Высшая школа экономики" имеющиеся предложения по совершенствованию Методических рекомендаций.

4. Национальному исследовательскому университету "Высшая школа экономики" (Я.И.Кузьминову) совместно с Аналитическим центром "Форум" (А.Ф.Брагиным):

обеспечить создание библиотеки лучших практик в сфере внедрения механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления;

Срок - апрель 2018 г.

представить в Правительственную комиссию по координации деятельности открытого правительства (далее - Правительственная комиссия) предложения по критериям и методике проведения оценки качества реализации Методических рекомендаций;

Срок - май 2018 г.

обеспечить проведение мониторинга реализации Методических рекомендаций и анализа лучших практик в сфере внедрения механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления и по их итогам актуализацию указанной библиотеки лучших практик, а также подготовку предложений по совершенствованию Методических рекомендаций и при необходимости наглядные материалы (инфографику), разъясняющие применение отдельных разделов (норм) Методических рекомендаций.

Срок - декабрь 2018 г., далее - раз в полугодие.

на основе результатов проведенного мониторинга и анализа лучших практик доработать Методические рекомендации по внедрению механизмов (инструментов) открытости в деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления и представить на повторное рассмотрение Правительственной комиссии.

Срок - март 2018 г.

III. Разное

(Михеева, Маковецкая, Абызов)

1. Департаменту Правительства Российской Федерации по формированию системы "Открытое правительство" (М.А.Герману) совместно с Экспертным советом при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагиным) подготовить предложения по проведению мероприятия с



целью представления лучших практик в сфере открытости государственного управления.

Срок - февраль 2018 г.

2. Согласовать разработанный в соответствии со Стандартом деятельности общественного совета при федеральном органе исполнительной власти (далее - Стандарт деятельности), одобренным протоколом заочного голосования Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства от 24 июня 2015 г. № 3, и согласованный с Общественной палатой Российской Федерации прилагаемый проект положения об Общественном совете при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта.

3. Согласовать разработанные в соответствии со Стандартом деятельности и согласованные с Общественной палатой Российской Федерации прилагаемые дополнительные (специфические) требования к общественным объединениям и иным негосударственным некоммерческим организациям, обладающим правом выдвижения кандидатур в члены Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта, и кандидатам в члены Общественного совета при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта.

4. Росжелдору (В.Ю.Чепецу) при утверждении положения об Общественном совете при Федеральном агентстве железнодорожного транспорта предусмотреть срок его действия до даты вступления в силу соответствующих изменений в нормативные правовые акты, регулирующие порядок образования и деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти.

5. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

6. Росалкогольрегулированию (И.П.Чуяну) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по регулированию алкогольного рынка не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

7. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере здравоохранения и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

8. Росздравнадзору (М.А.Мурашко) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе



по надзору в сфере здравоохранения не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

9. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

10. Россельхознадзору (С.А.Данкверту) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

11. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

12. Ространснадзору (В.Ф.Басаргину) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральной службе по надзору в сфере транспорта не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

13. Согласовать прилагаемый список кандидатур в состав Общественного совета при Федеральном агентстве по недропользованию и организаций, их выдвигающих, представленный Общественной палатой Российской Федерации.

14. Роснедрам (Е.А.Киселеву) в соответствии со Стандартом деятельности утвердить состав Общественного совета при Федеральном агентстве по недропользованию не позднее 10 дней со дня поступления настоящего протокола.

15. Обратить внимание Общественной палаты Российской Федерации (В.А.Фадеева) на необходимость представления в I квартале 2018 г. на согласование в Правительственную комиссию методики оценки и критериев эффективности деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, доработанных с учетом решения Правительственной комиссии, содержащегося в пункте 2 раздела II протокола заседания Правительственной комиссии от 20 декабря 2016 г. № 9.

16. Рекомендовать общественным советам при федеральных органах исполнительной власти направить в Общественную палату Российской Федерации и Экспертный совет при Правительстве Российской Федерации отчеты о своей деятельности за 2017 год.

17. Рекомендовать Общественной палате Российской Федерации (В.А.Фадееву) и Экспертному совету при Правительстве Российской Федерации (А.Ф.Брагину) в течение I квартала 2018 г.:



организовать работу по сбору и рассмотрению отчетов общественных советов при федеральных органах исполнительной власти о своей деятельности за 2017 год и представить в Правительственную комиссию итоги обобщения практики деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти за 2017 год;

провести анализ практики применения Стандарта деятельности, а также функционирования сформированных в соответствии со Стандартом деятельности общественных советов при федеральных органах исполнительной власти, и по его итогам представить в Правительственную комиссию предложения по внесению изменений в Стандарт деятельности.

Министр
Российской Федерации



М.Абызов

