

# Партиципаторное бюджетирование в российских муниципалитетах

технологии привлечения граждан  
к распределению бюджета

**Москва, 9 сентября 2014 г.**

# Зачем нужны открытые бюджеты?

Открытость бюджетов – первый шаг к росту бюджетной грамотности населения.

Проекты: «Бюджет для граждан» (Открытое правительство), «Открытый бюджет» (Комитет гражданских инициатив).

Повышение бюджетной грамотности через открытие данных и представление их в удобном для пользователя виде.

## Каков следующий шаг?

Мало открыть информацию о бюджете.  
Нужно научить граждан ей пользоваться.

# Партиципаторное бюджетирование

~~в~~ широком смысле, участие граждан в распределении бюджетных средств муниципалитета.

В данном проекте это означает распределение части бюджетных средств муниципалитета (муниципального образования, района, города), через специально созданную бюджетную комиссию, состоящую из граждан и представителей муниципальной администрации.

Партиципаторное бюджетирование (далее – ПБ) было впервые введено в Латинской Америке в 80-е гг. XX века. С тех пор это успешная практика, применяемая более чем в 20 странах мира: в Западной и Восточной Европе, США, Латинской Америке и, с недавних пор, в Китае.

# Для чего это нужно?

Создаваемая комиссия – **не представительный орган власти** (как любое законодательное собрание города – Дума или Совет Депутатов) и не дублирует его функции.

Основная задача создаваемой бюджетной комиссии – **предоставление нового коммуникативного пространства** для жителей, не имеющих сейчас возможности заявить о своих инициативах.

Смысл ее деятельности в том, чтобы **каждый горожанин имел возможность прийти и внести свое предложение по решению городских проблем** в форме заявки на использование части бюджетных средств на будущий год. Несомненный плюс этой заявки в том, что она идет «снизу», от горожан, у которых свое видение городских проблем.

Эти заявки и рассматриваются комиссией, состоящей из жителей и представителей администрации города.

# Специфика российских городов-

участников ПБ



Основные инфраструктурные проблемы решены, то есть, нет необходимости срочно спасти какие-то области городского хозяйства. Таким образом, можно обратить внимание на менее масштабные проблемы, которые, тем не менее, волнуют жителей города и без их участия с ними невозможно справиться.



Существует запрос на улучшение условий жизни, то есть, горожане осознают, что в городской жизни можно и хотелось бы улучшить. Когда базовые потребности в безопасности, дорожной инфраструктуре, социальной сфере удовлетворены, наступает время задуматься, как сделать жизнь в своем городе по-настоящему комфортной.



Слабость взаимодействия власти и жителей городов, то есть, отсутствие постоянной коммуникации с рядовыми жителями, с теми, кто обычно не ходит на собрания и общественные слушания. Их голос, очень нужный, как правило, остается не услышан.



Нереализованный потенциал жителей как горожан: подчас городское пространство для горожан ограничивается домом и дорогой до работы. Жители зачастую не знают, как хотели бы видеть родной город (общая для России проблема).



Способ решения проблемы – комиссия ПБ

# Комиссия ПБ – как это работает?

Во-первых, необходимо **помочь горожанам договориться между собой**. Для этого необходимы регулярные собрания с работой модератора, совместные обсуждения, написание заявок, другие формы групповой работы. Модератор и группа совместно отсекают неконструктивные предложения и людей, вносящих нестабильность.

Во-вторых, необходимо **помочь горожанам договориться с администрацией**. Для этого необходима совместная работа над отобранными заявками, обязательно в форме личных встреч. Желание администрации должно быть видно и понятно, иначе никакого доверия к проекту не возникнет.

В-третьих, горожанам **необходимо предоставить информацию и научить их ей пользоваться**. Для этого необходимо раскрытие бюджетных данных, консультации со стороны городских департаментов, а также лекции экспертов и доступ к методическим материалам по тематике бюджета, городского планирования и т.п.

И, наконец, **с горожан нужно требовать результат и готовность нести ответственность за свои решения**. Теперь они – полноправные участники принятия решения.

# Схема функционирования комиссии ПБ:

## часть 1

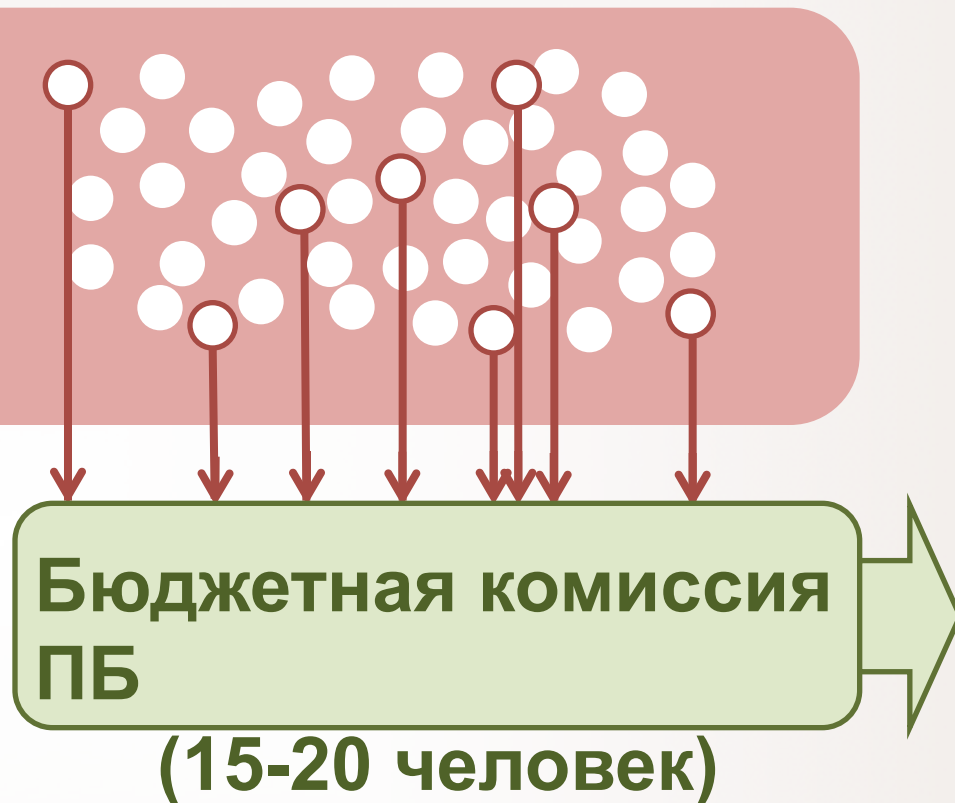
Горожане, готовые участвовать в решении городских проблем:

Схема набора жителей в комиссию ПБ:

1. Этап распространения информации (30-45 дней), включает: статьи в местной прессе, интервью, презентации. Итог – **город должен знать о проекте.**

2. Регистрация участников через горячую линию в мэрии на протяжении всего этапа распространения информации.

3. Набор жителей в комиссию производится при помощи жеребьевки, открыто, личное присутствие обязательно. Итог – **жеребьевка должна быть максимально открытой и честной, чтобы не подрывать доверие к проекту.**



### Почему жребий?

Потому что жребий – традиционный республиканский способ выбора. Выбор бюджетной комиссии похож на выбор судей присяжных, когда каждый участник отбора имеет шанс попасть в финальную группу.



# Схема функционирования комиссии ПБ:

## часть 2





В 2012-2014 гг. Комитетом гражданских инициатив реализуется проект «Открытый бюджет». В его рамках ведется пилотная реализация проектов внедрения партиципаторного бюджетирования в пяти городах и городских поселениях:

## Череповец

314.6 тыс. человек (данные 2011 г.)

## СосновЫЙ

Бор 314.6 тыс. человек (данные 2011 г.)

## Уржум

10 тыс. человек

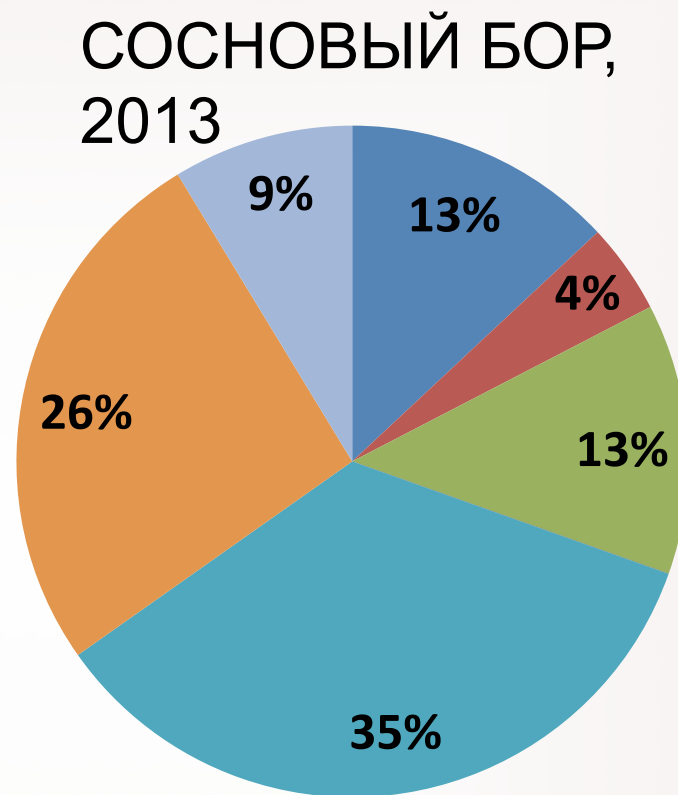
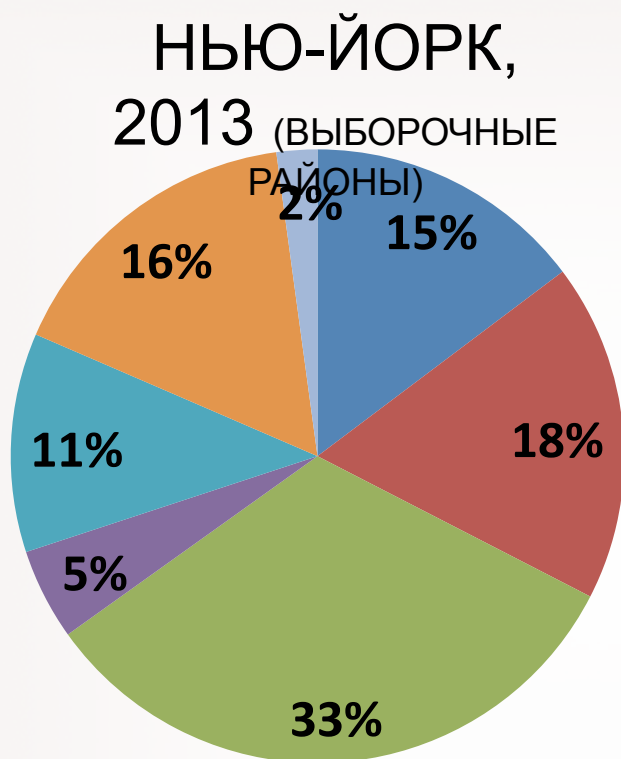
## Омутнинск

22.7 тыс. человек

## Мирный

4.5 тыс. человек

# Городские проблемы в разрезе (на примере г. Сосновый Бор)



- Безопасность (видеокамеры слежения)
- Образование (реконструкция школ, закупка оборудования)
- Спорт (спортивные площадки, соревнования)
- Культура (реконструкция культурных центров, мероприятия)
- Благоустройство (реконструкция парков, скверов, освещение, малые формы)
- Дорожное строительство (дороги, перекрестки, регулируемые переходы)
- Другое

Эти диаграммы показывают распределение выдвигаемых жителями инициатив в рамках ПБ – в США (устоявшаяся процедура) и в России (первый опыт в 2013 г.). Как видно, основные проблемы, поднимаемые жителями, схожи – за исключением процентного распределения.

# Схема реализации ПБ в бюджете

Свободные средства  
муниципального бюджета,  
распределенные комиссией

Ключевое слово – свободные средства. Деньги на реализацию не должны браться из уже существующих программ.

Бюджеты профильных комитетов  
**мэрии** (капитальное строительство, архитектура,  
финансы, образование и т.п.)

Все обчеты стоимости, технические задания и прочая документация делаются через администрацию.

Проект бюджета города

Проекты включаются в бюджетные статьи соответствующих комитетов.

Депутаты

Исполнение бюджета

Основные риски – одобрение депутатов. Рекомендуется их информирование о работе комиссии.

# ПБ станет важным элементом муниципального управления, если будет:

## 1. Ежегодным

Ключевая характеристика подобных же процессов в Европе – их постоянность. Комиссии ПБ собираются там каждый год, и ротация их состава – обязательное требование, чтобы каждый горожанин по-прежнему имел возможность быть выбранным. Вместе с тем, никто не запрещает обмениваться опытом с членами комиссий предыдущих лет.

## 2. Популярным

Необходимо, чтобы проекты затрагивали интересы как можно большего числа горожан. Это понимают и члены комиссии, ощущая свою ответственность и раз за разом отвергая частные предложения.

## 3. Стоящим доверия горожан

Для этого необходимо, чтобы проекты первого этапа были выполнены в срок и в полном объеме.

**Спасибо за внимание.**