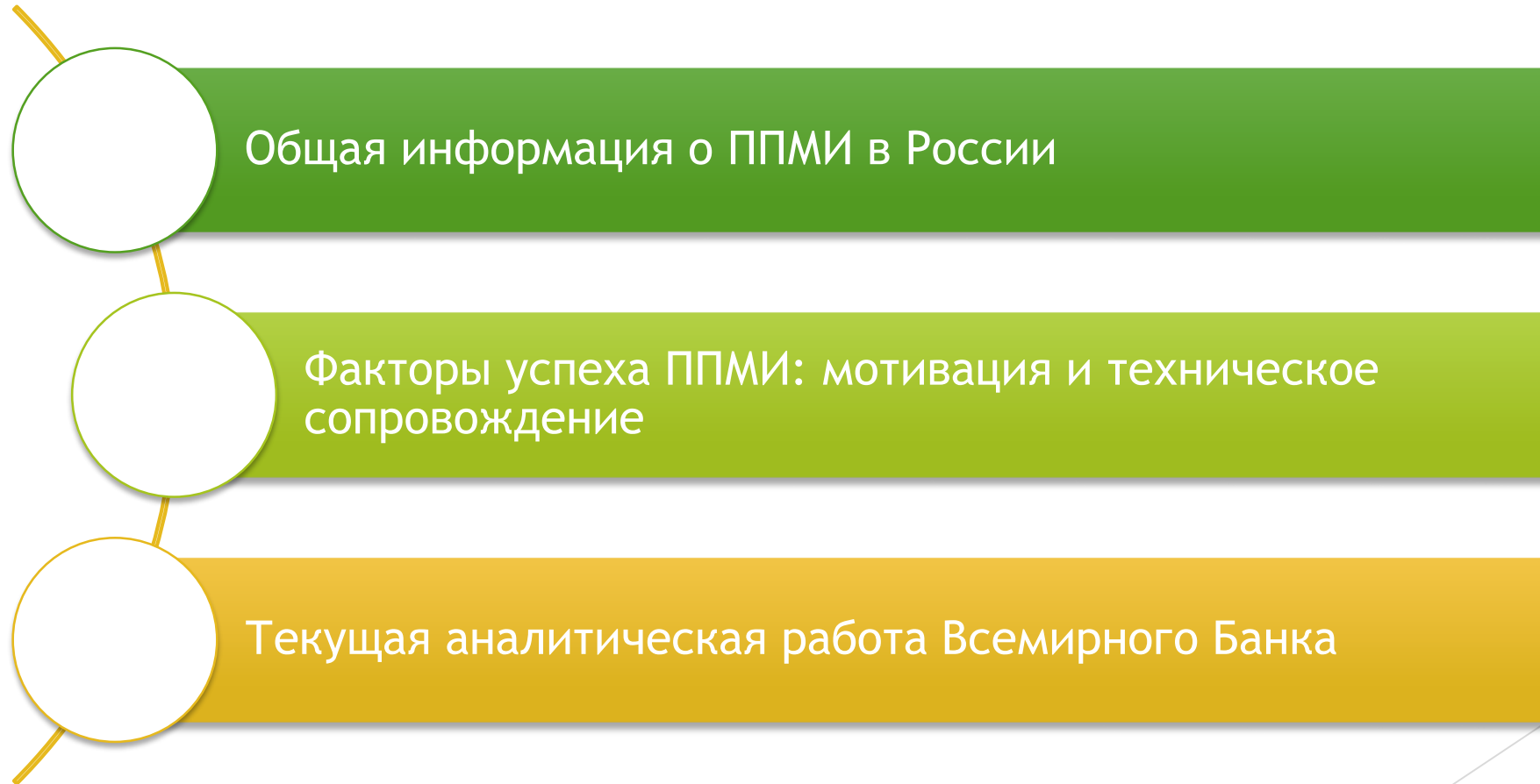


Основные результаты и факторы успеха Программы поддержки местных инициатив (ППМИ)

Иван Шульга,
Руководитель Программы поддержки местных инициатив
Представительство Всемирного Банка в России

4 марта 2015 г.

Структура





Общая информация о ППМИ

Что такое Программа поддержки местных инициатив?

Программа Всемирного банка, реализуемая в рамках направления «Развитие на основе местных сообществ» (Community Driven Development, CDD)

Около 300 проектов Всемирного Банка в 84 странах

- Фонды социальных инвестиций в Армении, Молдове, Украине, Киргизии
- Проект развития городской инфраструктуры в Бразилии
- Проект снижения бедности и развития сообществ в Индонезии и Вьетнаме
- Программа развития сельских территорий в Азербайджане

В России ППМИ реализуется с 2007 года



Общие характеристики проектов развития на основе местных сообществ

- ▶ Основная цель - создание устойчивого механизма, позволяющего оперативно выявлять и решать наиболее острые проблемы местного уровня
- ▶ Механизм - вовлечение населения в определение приоритетов развития, **выбор проектов для финансирования**, их **софинансирование**, участие в реализации и мониторинге
- ▶ Фокус - социальная инфраструктура (строительство/ремонт школ, больниц, дорог, домов культуры; организация водоснабжения, освещения); благоустройство территорий и др.
- ▶ Техническое сопровождение на всех стадиях реализации

Особенности ППМИ в России

- Полная интегрированность в административную и бюджетную систему; финансирование проектов из региональных бюджетов
- Фокус - сельские поселения
- Формат - региональные проекты; участие Всемирного Банка на принципах оказания консультационных услуг

ППМИ в субъектах РФ



Ставропольский край
с 2007 г.



Кировская область
с 2009 г.



Тверская область
с 2012 г.



Нижегородская область
с 2013 г.



Хабаровский край
с 2013 г.



Республика Башкортостан
с 2014 г.



Республика Северная Осетия - Алания
с 2015 г.



Ряд других регионов
(в стадии переговоров)

Общие принципы ППМИ в России

- ▶ Поселениям предоставляются субсидии из бюджетов субъектов РФ на реализацию проектов, направленных на развитие объектов социальной инфраструктуры:
 - Ремонт местных домов культуры
 - Реконструкцию сельских дорог
 - Организацию водоснабжения
 - Строительство детских площадок, благоустройство территории, организация уличного освещения и др.
- ▶ Проекты должны быть:
 - Выбраны населением на общем собрании
 - Подготовлены совместно инициативной группой населения и администрацией поселения
 - Обеспечены софинансированием со стороны населения и местного бизнеса
 - Отобраны на конкурсной основе региональной конкурсной комиссией на основе заранее утвержденных критериев
 - Завершены в течении одного календарного года

Ставропольский край



Тверская область



Кировская область



Основные результаты ППМИ в России



Вовлечение населения



Софинансирование



Проекты, реализованные при участии населения

Вовлечение населения

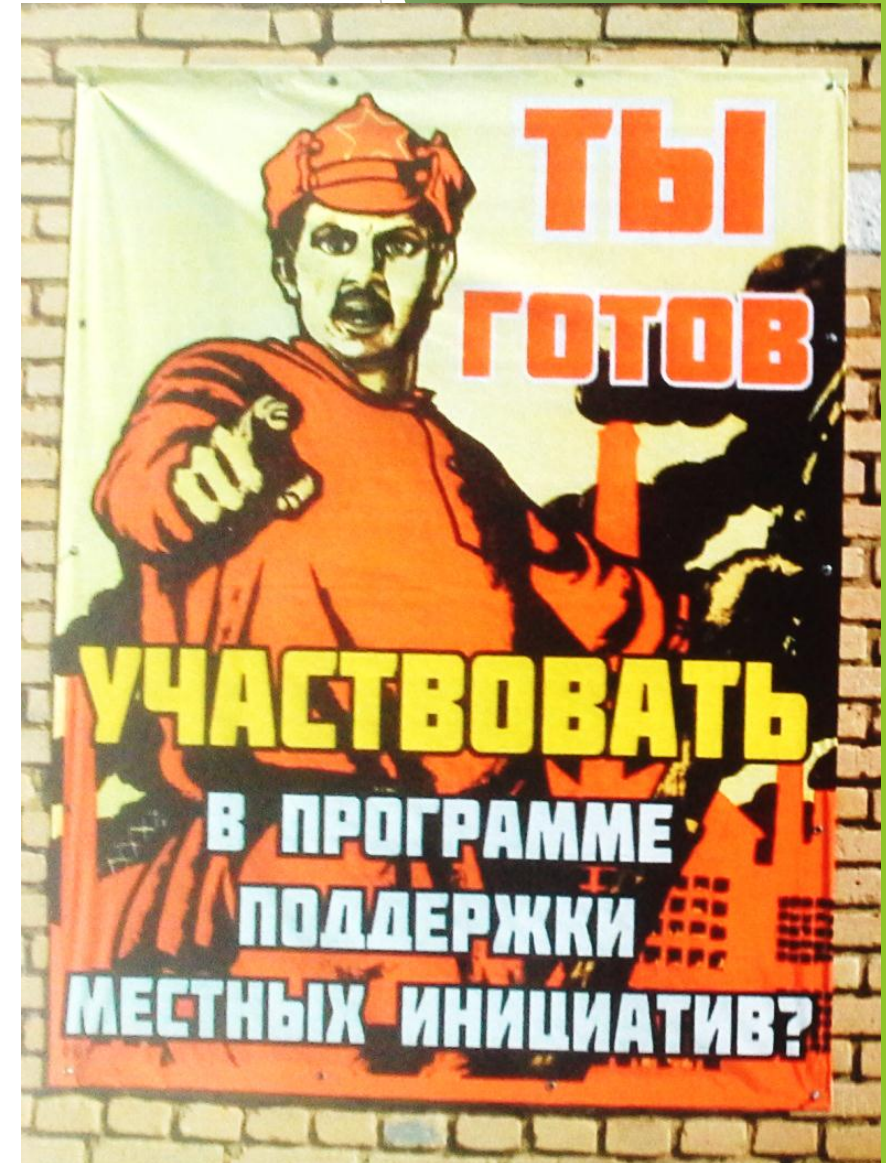
Свыше 3 тыс. собраний в 2007-2014

Более 1 тыс. собраний населения ежегодно

Более 130 тыс. участников собраний ежегодно

- ▶ 20% взрослого населения в Кировской области
- ▶ Около 60% взрослого населения МО

Около 3,5 тыс. членов инициативных групп ежегодно



Собрания населения



Республика
Башкортостан



Республика Северная
Осетия - Алания



Тверская область



Ставропольский край



Кировская область

Участие населения в реализации проектов

Не только денежный вклад, но и безвозмездный труд, предоставление строительных материалов и техники



Кировская область



Республика
Башкортостан



Хабаровский край

Проекты, реализованные с участием населения

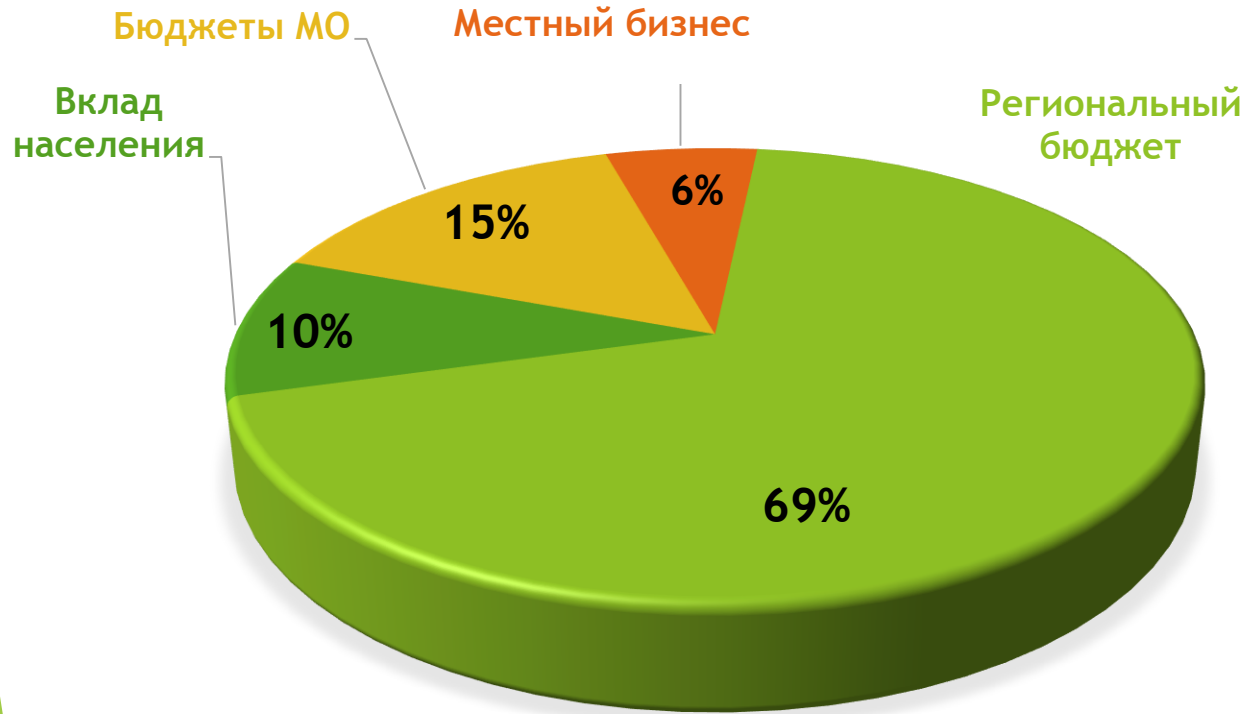
Около 2 тыс. проектов в 2007-2014 гг.

- ▶ ~ 450 сельских дорог в Кировской области
- ▶ ~ 350 систем водоснабжения в Кировской области
- ▶ ~ 150 домов культуры в Тверской области и Ставропольском крае

Более 500 проектов ежегодно

Более 1,2 млн благополучателей ежегодно

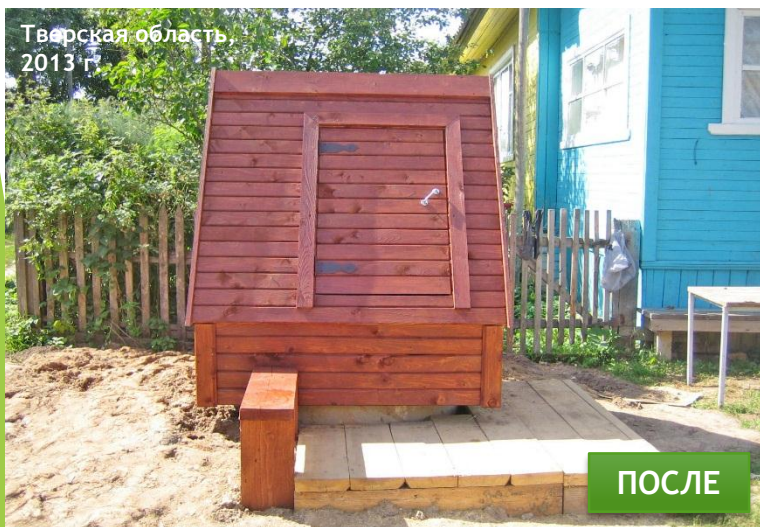
Софинансирование ППМИ



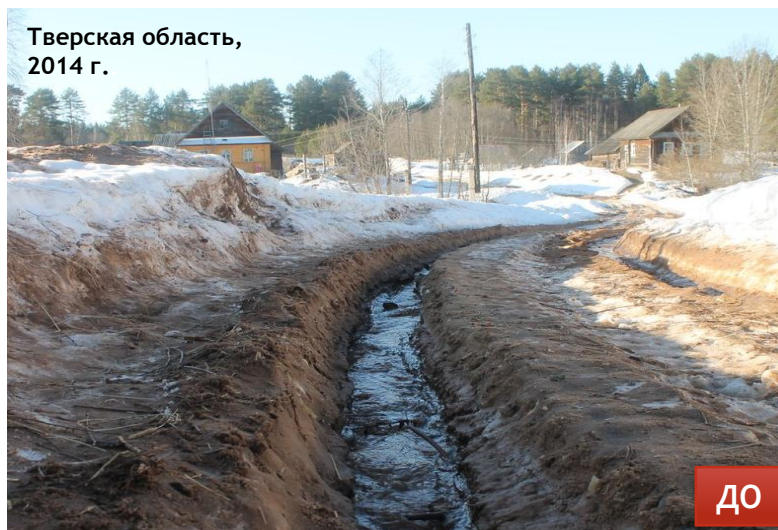
Источник финансирования		КО 2014	ТО 2014	РБ 2014	ХК 2014	НО 2013 *	СК 2013 *
Региональный бюджет	69%	241,1 (70%)	56,6 (54%)	59,5 (72%)	17,4 (75%)	20,0 (63%)	61,7 (84%)
Местное софинансирование, в том числе:	31%	104,6 (30%)	47,6 (46%)	22,5 (28%)	5,6 (25%)	11,9 (37%)	11,3 (16%)
• Вклад населения	10%	37,1 (12%)	13,5 (13%)	7,1 (9%)	1,5 (7%)	4,1 (13%)	1,3 (2%)
• Бюджеты МО	15%	43,8 (11%)	30,0 (29%)	9,0 (11%)	2,9 (13%)	6,2 (19%)	7,1 (10%)
• Местный бизнес	6%	23,7 (7%)	4,0 (4%)	6,4 (8%)	1,2 (5%)	1,6 (5%)	2,9 (4%)
Итого	100%	345,8 (100%)	104,3 (100%)	82,0 (100%)	23,1 (100%)	31,9 (100%)	73,0 (100%)

* С 2013 г. СК и НО реализуют ППМИ без участия Банка

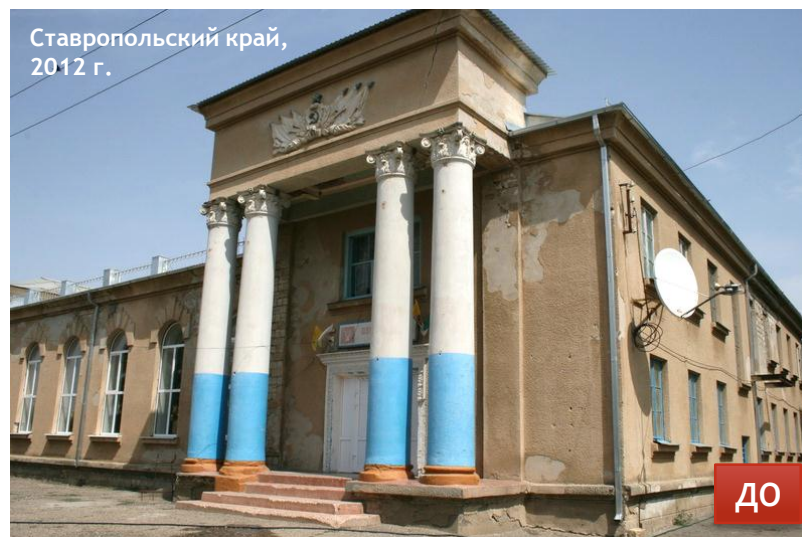
Примеры реализованных проектов: водоснабжение



Примеры реализованных проектов: дороги



Примеры реализованных проектов: дома культуры



Примеры реализованных проектов: детские площадки



Примеры реализованных проектов: спортивные объекты

Кировская область,
2011 г.



Кировская область,
2011 г.



Ставропольский край,
2007 г.



Ставропольский край,
2007 г.

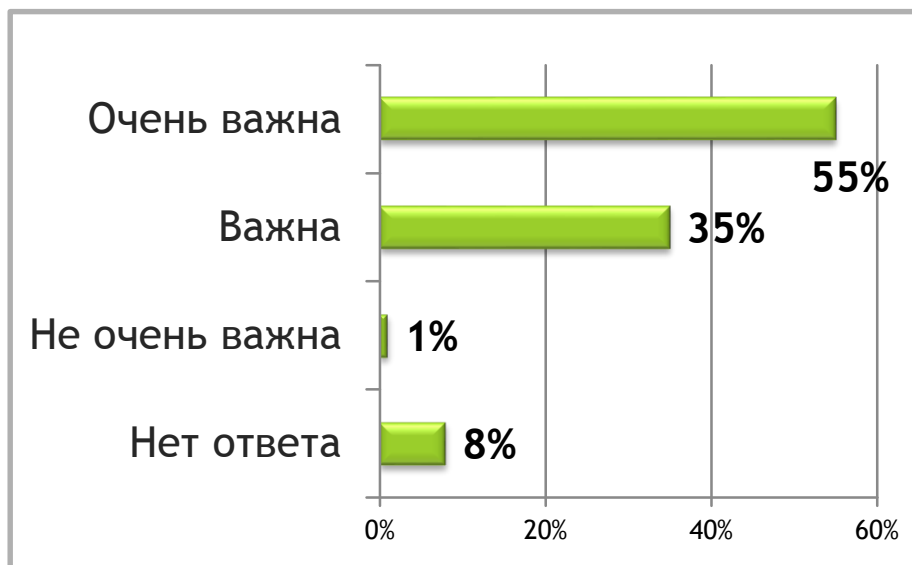


Хабаровский край,
2014 г.

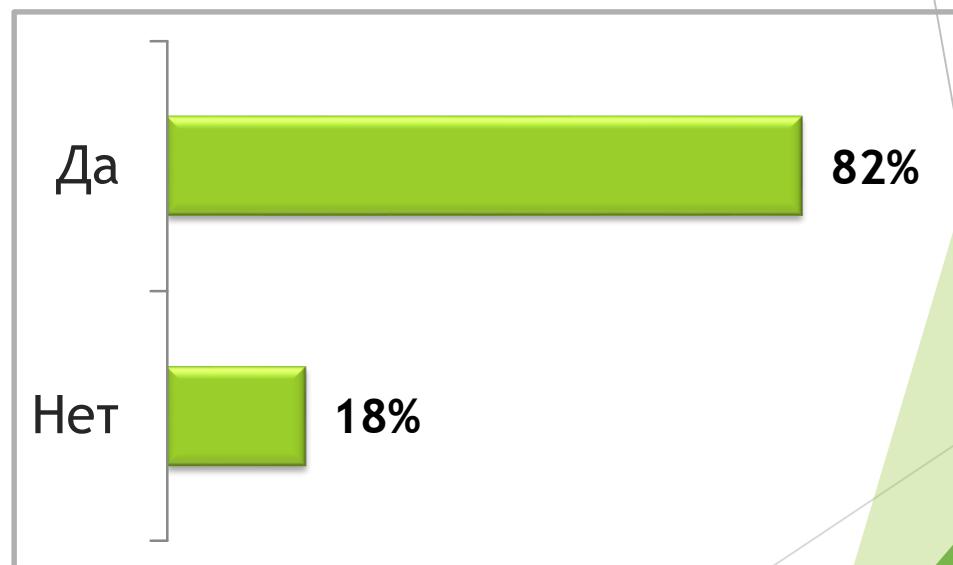


ППМИ решает наиболее острые проблемы населения

- **90% населения** считают, что проблема, решенная в рамках ППМИ важная, либо очень важная

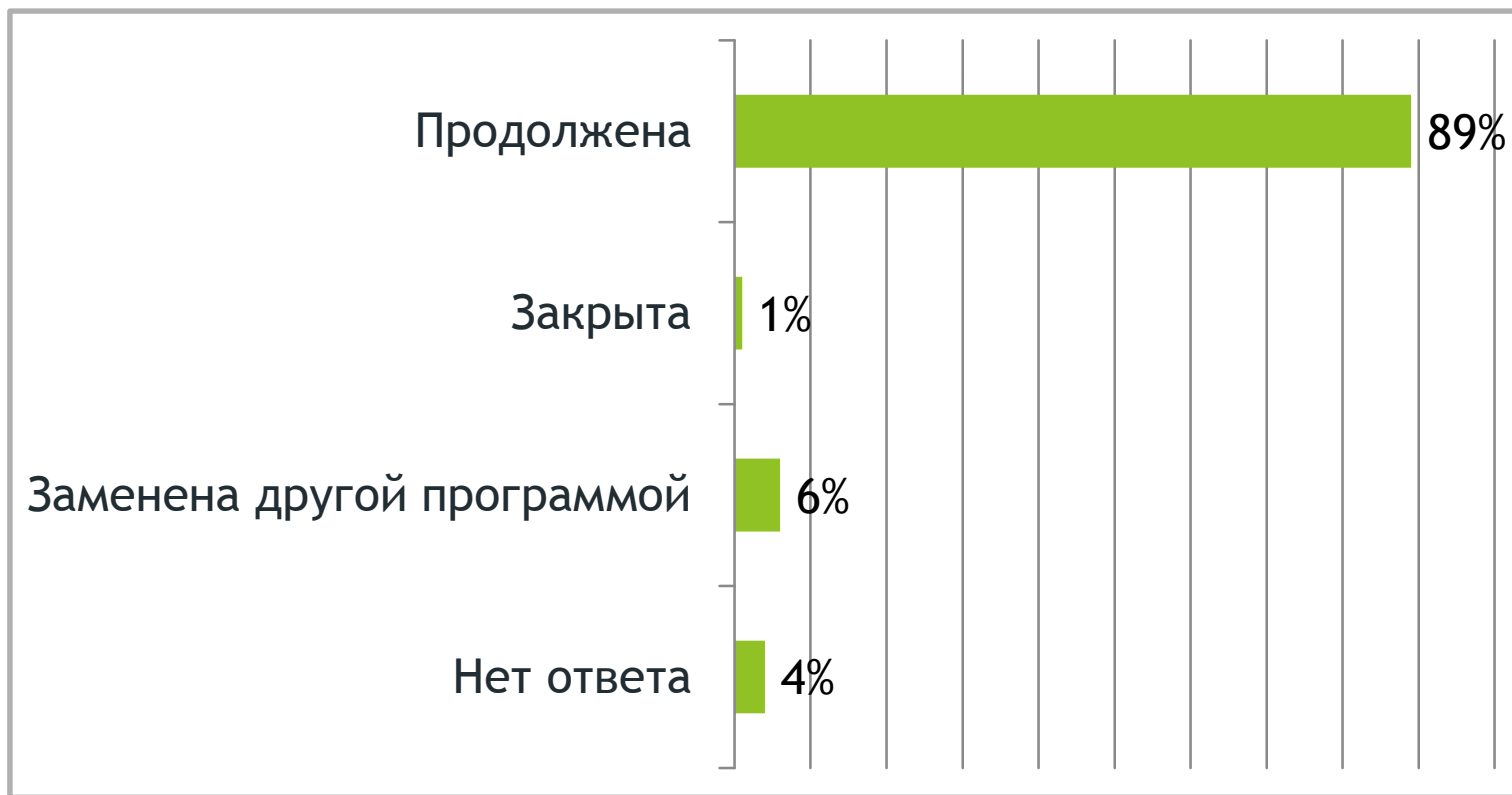


- **82% населения** пользуются результатами ППМИ постоянно



На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.

- 89% населения в Кировской области считает, что программа должна быть продолжена



На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.



Факторы успеха ППМИ: мотивация и
техническое сопровождение

Мотивация

- ▶ Как заинтересовать участников?
- ▶ Призвать к гражданской ответственности или протянуть «руку помощи»?

Мотивация для участия в ППМИ

- **Нерешенные базовые проблемы на селе**

- ▶ В 2/3 населенных пунктов отсутствует централизованное водоснабжение, в 95% - канализации, в 1/3 - дороги с твердым покрытием
- ▶ Многие объекты культуры и спорта - в полуразрушенном состоянии

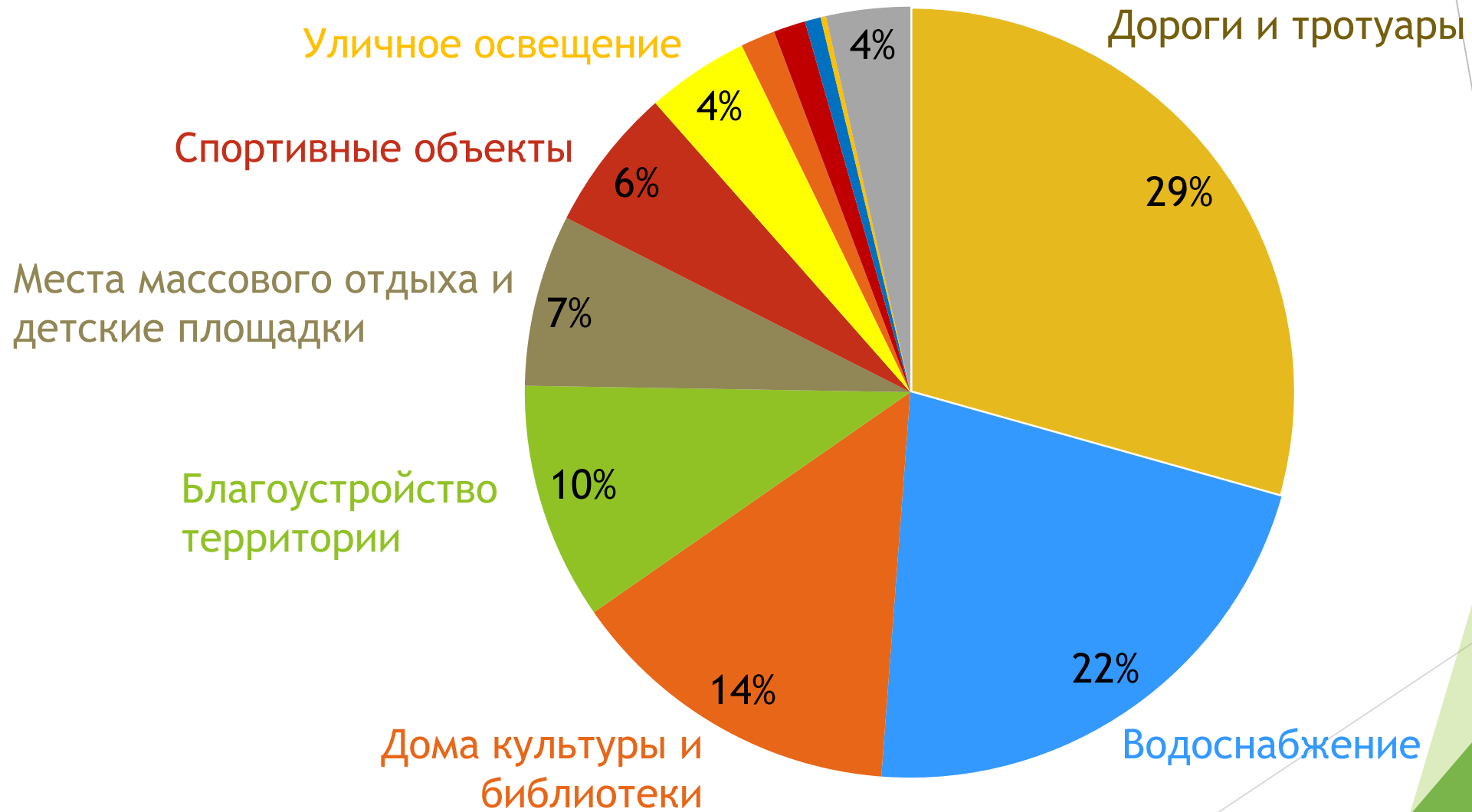
- **При этом население**

- ▶ заинтересовано в обсуждении своих проблем и
- ▶ готово финансово участвовать в решении проблем поселения
 - Да - 57%
 - Да, если это касается моей семьи - 23%
 - Нет - 14%

** На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.*



Типология



Техническое сопровождение

- ▶ Местный потенциал для реализации программ развития на основе местных сообществ очень слаб
- ▶ Инструкций, рекомендаций и общей методической поддержки недостаточно
- ▶ Программа требует непрерывного и серьезного сопровождения

Механизм ППМИ



Техническое содействие Всемирного Банка

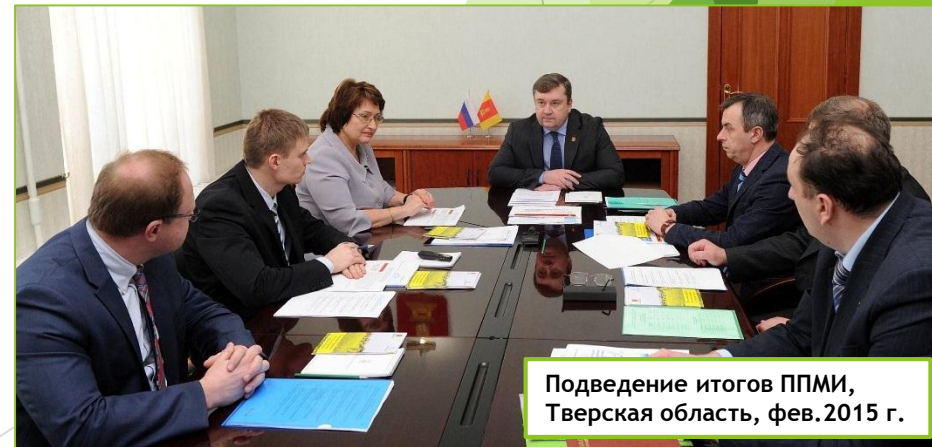
- ▶ Тренинги для местных органов власти по практическим вопросам участия в ППМИ
- ▶ Непосредственное участие в собраниях населения, помощь главам поселений в проведении и оформлении документов по итогам собраний
- ▶ Помощь главам поселений и членам инициативных групп в подготовке заявок и консультации о необходимой технической документации
- ▶ Помощь в проведении мониторинга качества реализуемых проектов
- ▶ Распространение опыта реализации ППМИ: аналитические материалы, конференции по итогам реализации, информационные буклеты, пр.
- ▶ Непрерывная консультационная и информационная поддержка



Собрания населения,
Республика Башкортостан, 2014 г.



Тренинги глав поселений,
Хабаровский край, 2014 г.



Подведение итогов ППМИ,
Тверская область, фев. 2015 г.

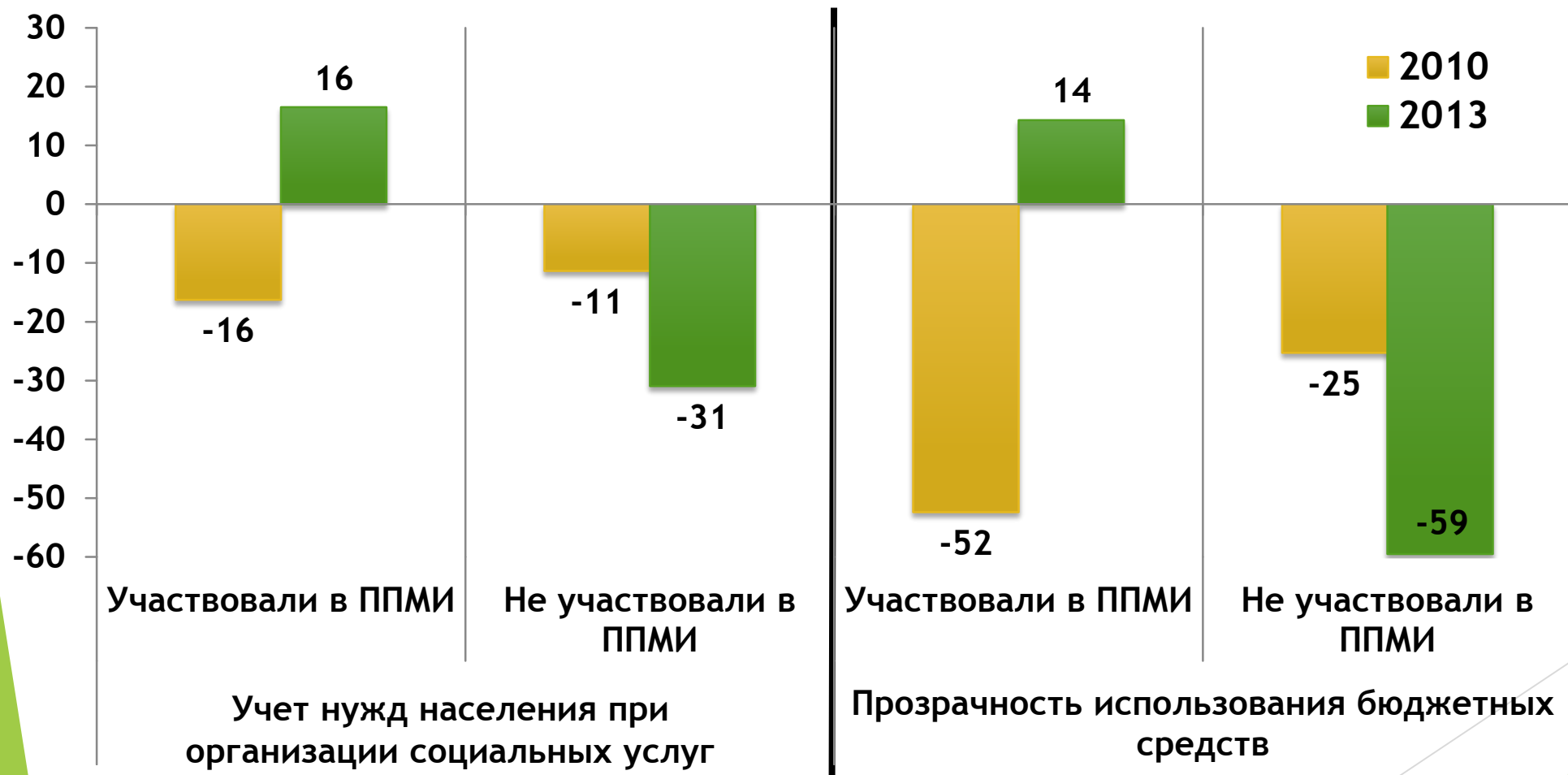


Текущая аналитическая работа
Всемирного Банка

Текущая аналитическая работа Всемирного Банка

- ▶ Основное направление аналитики - оценка эффективности ППМИ
- ▶ Обследования в Кировской области (2010 и 2013 гг.) и Башкортостане (2014 г.)
- ▶ Основной исследовательский вопрос: институциональные эффекты в результате реализации ППМИ
 - Изменение отношения населения к собственной роли в местном развитии
 - Изменение отношения населения к существующим практикам местного самоуправления
 - Изменение уровня доверия населения к власти
 - Изменение уровня удовлетворенности населения
- ▶ Методология
 - Сравнение результатов в контрольных и экспериментальных группах
 - Сравнение ответов населения и представителей администраций МО

Удовлетворенность населения отдельными аспектами деятельности местных органов власти (баланс положительных и отрицательных ответов)



На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.

Удовлетворенность населения объектами социальной инфраструктуры



На основе результатов социологического исследования в Кировской области в 2010 и 2013 гг.

Спасибо за внимание!