



МЕСТО ПРОЕКТОВ ПАРТИСИПАТОРНОГО И ЭКСТРА-БЮДЖЕТИРОВАНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ОТКРЫТЫЙ БЮДЖЕТ»



АУДИТОРИИ ОТКРЫТОГО БЮДЖЕТА

- **Инициатива А. Д. Жукова:** Информирование максимально широкой аудитории о Бюджете. Простые истории для жителей. Миллионный тираж. Рекламная кампания.
- **Проект Минфина «Путеводитель по российскому бюджету-2006»:** студенты, депутаты, чиновники. Рассылка по губернаторам и депутатам ГД и сенаторам. Создание «реплик» в Красноярском Крае, Подмосковье, Москве. Конкурс лучшая публикация о бюджете в федеральных СМИ.
- **Проект ОПП «Единая Россия» «Открытый Бюджет России 2004-2007: мифы и реальность»:** избиратели, депутаты. Попытка создания формата работы депутатов с открытыми бюджетными данными и вовлечение избирателей в бюджетный процесс.
- **Портал «Открытый Бюджет» грант «Общественной Палаты РФ»** в рамках работы над повышением правовой грамотности населения. Конкурс «Открытость муниципальных бюджетов в условиях кризиса». Подведение итогов и награждение в зале коллегий Минфина. Вручение дипломов А. Г. Силуанов.
- **Конкурсы** проводимые Аналитическим центром при Правительстве, работа портала Комитета гражданских инициатив **поставили но новый уровень работу по информированию граждан о бюджете**, но к существенному расширению аудиторий «ОБ» не привели. Об этом свидетельствует статистика посещений сайтов Минфина, budget4me.
- Планомерная работа на протяжении ряда лет привела к формированию **устойчивых целевых аудиторий** заинтересованных в получении информации: экспертное сообщество, депутаты различных уровней, чиновники, студенты профильных специальностей.



УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В БЮДЖЕТНОМ ПРОЦЕССЕ

- **Обустройство общественного пространства мест проживания** отчуждено от граждан. Истоки данного явления лежат еще в советском управлении городами. Обслуживание дворов, подъездов, крыш домов, чердачных и подвальных помещений, парков и скверов является прерогативой специализированных организаций ЖКХ, управляющих компаний. Сопричастность людей заботам о среде своего обитания существенно выше в случаях активного участия ТСЖ в управлении жилой недвижимостью..
- **Территориальные сообщества**, объединяющие жителей ряда домов и даже микрорайона сложная в идентификации социальная группа. Но когда общественные пространства территориальных сообщества разрушаются, в них вторгаются чужие, они становятся «защитными сообществами» и тогда их становится нельзя не заметить.
- ***Вовлеченность граждан в бюджетные инициативы** автоматически приводит к росту заинтересованности различных аудиторий в бюджетной информации, повышает эффективность формы предоставления информации, но самое главное создает сопричастность граждан решению злободневных тем.*
- Желание обустроить общественное пространство велико, но люди не могут самостоятельно организовать, найти достаточно средств. Именно на решение данных проблем и обращены программы патисипаторного и экстра-бюджетирования (ПЭБ) «Народный бюджет», проекты поддержки местных инициатив (ППМИ), реализуемые в российских регионах. Всех их объединяет вовлеченность граждан в реализацию проектов, направленных на решение задач местного значения. В одном случае это выбор приоритетов расходования бюджетных средств, в другом софинансирование населением, бизнесом, местным и региональным бюджетом работ по реализации всенародно отобранных проектов.



ДЛЯ ЧЕГО ЭТО НУЖНО ВЛАСТИ?

- **Решение наиболее злободневных проблем** требующих незамедлительного решения и вызывающих социальную напряженность/недопущение превращения территориальных сообществ в «защитные» сообщества.
- **Соучастие граждан в решении проблем** местного значения через работу в бюджетных комиссиях, проектных командах, голосовании при определении приоритетов расходования бюджетных средств и тд.
- **Со-финансирование** гражданами и бизнесом (до 30%) отобранных для финансирования проектов.
- **Со-причастность населения** к реализации отобранного проекта, предполагающая общественный контроль за реализацией и последующей эксплуатацией и сохранностью проекта /Чисто не там, где часто убирают, а там, где не сорят.
- **Обучение граждан** использованию инструментов Открытого Правительства.
- **Повышение уровня доверия** к власти за счет увеличения прозрачности управленческих решений и снижения уровня коррупции.
- **Снижение угрозы «социальной напряженности».**



ДЛЯ ЧЕГО ЭТО НУЖНО ЛЮДЯМ?

- **Возможность решения проблем** в случае невозможности их оперативного решения иным путем.
- **Эффективный инструмент мобилизации совместных усилий**, реализуемый при поддержке властных институтов.
- **Получение значительного по объемам** финансирования от государства на принципах со-финансирования.
- **Повышение капитализации** частной собственности в недвижимость и собственного бизнеса.
- Одна из форм **«социального лифта»** для гражданских активистов.
- Расширение возможностей финансирования проектов **«социального предпринимательства»**, направленного на коммерческую работу в социальной сфере.
- **Получение достоверной и своевременной информации** о бюджетном процессе на региональном и местном уровнях.



ПРАКТИКА

- В настоящее время в **России свыше десяти российских регионов** имеют опыт реализации проектов патисипаторного и экстра-бюджетирования(ПЭБ).
- В **Тульской области** реализуется региональная программа «Народный Бюджет» в рамках которой в 2014 году финансируется свыше 1000 проектов. Объем привлеченных на эти цели средств превышает 616 млн. рублей. Из них лишь 377 млн. рублей деньги областного бюджета.
- В **Кировской области в 2013 г** было отобрано для реализации 429 проектов. Бюджет проектов ПЭБ составил 400 млн. рублей. 71% средств были выделены из областного бюджета.
- В феврале-марте 2013 года **Фондом Кудрина по поддержке гражданских инициатив и Европейским университетом в Санкт-Петербурге** совместно с мэрией г. Череповца был запущен проект «Народный бюджет», в марте 2013 г. проект «Я планирую бюджет» совместно с администрацией г. Сосновый Бор. В апреле 2014 года стартовал проект «Народный бюджет» в городских поселениях Кировской области (Уржумское, Мирнинское, Омутнинское городские поселения).
- В России **программа ППМИ при участии Всемирного Банка** работает, начиная с 2007 года и в настоящий момент представлена в шести российских регионах. Старт в 2007 году в Ставропольском крае; начиная с 2010 года в Кировской области; с 2013 года в Тверской и Нижегородской областях, а также в Хабаровском крае; с 2014 г. в Республике Башкортостан. **Всего на сегодняшний день в этих регионах завершено более 1,2 тыс. проектов.**



МЕТОДИКА РАБОЧЕЙ ГРУППЫ

В основу предлагаемой методики положен реальный опыт трех проектных групп, центров, а также региональных и муниципальных органов власти 9 субъектов федерации: Центра компетенций открытого государственного и муниципального управления» «Тульского государственного университета», группы программ поддержки местных инициатив Всемирного банка, проекта «Открытый бюджет» Комитета гражданских инициатив и Европейского университета в Санкт-Петербурге.

В методике представлена:

- Общая характеристика проектов
- Порядок финансирования проектов
- Порядок отбора муниципальных проектов
- Порядок предоставления субсидий на проекты
- Порядок управления и координации проектов
- Возможные трудности в организации и сопровождении проектов.

Однако выбор самой модели реализации проектов ПЭБ в регионе зависит от готовности и желания региона, имеющегося опыта и сложившейся практики.



УПРАВЛЕНИЕ ПРАКТИКОЙ ПЭБ

- В силу междисциплинарного характера практики ПЭБ ответственными за их реализацию в разных регионах могут выступать разные ведомства. В Тверской области и Ставропольском крае ППМИ курирует Министерство финансов; в Кировской области – Департамент социального развития; в Нижегородской области – Министерство внутренней региональной и муниципальной политики; в Хабаровском крае и Республике Башкортостан – Министерство экономического развития.
- Деятельность ПЭБ регулируется постановлением Правительства субъекта РФ и положением о Проекте.
- Регулирующим и организующим временным органом Проекта на уровне субъекта федерации является региональная рабочая группа, в которую входят руководители министерств, ведомств, местных органов власти, проектных центров участвующих в проекты.
- В муниципальных образованиях районов и городских округов создаются Согласительные комиссии по реализации проекта.
- Для практической реализации «Народного бюджета» в регионах создаются региональные проектные центры по разработке методологии и содействию организации ПЭБ.
- Проекты для участия в программе отбираются на основании конкурса. Средства региональных бюджетов на реализацию проекта предоставляются в форме субсидий муниципальным образованиям.



ПРОЕКТНЫЙ ЦЕНТР ПЭБ

- Для внедрения в значительном числе регионов практики вовлечения граждан в Открытый Бюджет Агентством Прикладных Коммуникаций создан проектный Центр патисипаторного и экстра-бюджетирования(ПЦПЭБ).
- Данный центр призван: обобщать опыт ПЭБ в нашей стране и за рубежом, содействовать органам государственной и муниципальной власти в выборе оптимальной модели и внедрении практики ПЭБ, вовлекать территориальные сообщества в решение собственных проблем на основе совместного участия, оказывать консультационные услуги гражданским инициативам, пропагандировать российский опыт вовлечения населения в решение задач местного значения, лоббировать со-финансирование региональных программ ПЭБ на федеральном уровне.
- Для успешной реализации проекта со стороны субъекта федерации необходимо принципиальное решение о развертывании работ по ПЭБ, делегирование одному из заместителей губернатора курировать данный проект, оформление документации для запуска процедур, финансирование за счет регионального бюджета работ по развертыванию проекта.



МЕРОПРИЯТИЯ

1. Переговоры с региональными властями о разворачивании и финансировании проектов ПЭБ, запуске пилотных проектов в 2015 г., подготовке бюджетных процедур для финансирования проектов ПЭБ в 2016г.
2. Подготовка и принятие документации обеспечения проектов в субъектах РФ
3. Организация информационной компании о разворачивания проектов ПЭБ в российских регионах
4. Консультирование проектов и организация инициативных групп ПЭБ
5. Подготовка предложений о внесении в Бюджет РФ средств на софинансирование ПЭБ в субъектах РФ в 2015 и последующие годы
6. Популяризация опыта и успехов инициативных групп реализовавших проекты ПЭБ



ОТКРЫТЫЙ
БЮДЖЕТ РОССИИ

Проектный Центр
патисипаторного и экстра-бюджетирования

ВАГИН ВЛАДИМИР ВЛАДИМИРОВИЧ

Генеральный директор,
Агентство Прикладных Коммуникаций

vvaginster@gmail.com

(495) 9618230